



COMUNE DI NAPOLI

DIPARTIMENTO/AREA: AREA INFRASTRUTTURE E AREA CIMITERI CITTADINI

SERVIZIO: GESTIONE CIMITERI CITTADINI E TECNICO CIMITERI CITTADINI

ASSESSORATO: INFRASTRUTTURE MOBILITA' E PROTEZIONE CIVILE E VERDE CON DELEGA AI CIMITERI

SG: 242 del 24/06/2022

DGC: 257 del 24/06/2022

Cod. allegati: L 1069_240622_01

Proposta di deliberazione prot. n° 1

del 24/06/2022

REGISTRO DELLE DELIBERAZIONI DI GIUNTA COMUNALE - DELIB. N° 230

OGGETTO: Cimitero Monumentale di Napoli, approvazione dello schema di protocollo di Collaborazione e Assistenza Tecnica tra Comune di Napoli e il Comando dei Vigili del fuoco di Napoli. Autorizzazione ai dirigenti competenti alla relativa sottoscrizione.

Il giorno 24/06/2022, nella residenza Comunale, convocata nei modi di legge, si è riunita la Giunta comunale. Si dà atto che sono presenti i seguenti n° Dieci Amministratori in carica:

SINDACO:

Gaetano MANFREDI

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

ASSESSORI:

Maria FILIPPONE
(Vicesindaco)

P	A
<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

Paolo MANCUSO

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Pier Paolo BARETTA

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Antonio DE IESU

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Teresa ARMATO

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Edoardo COSENZA

P	A
<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

Vincenzo SANTAGADA

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Laura LIETO

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Emanuela FERRANTE

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Luca TRAPANESE

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Chiara MARCIANI

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Assume la Presidenza: Sindaco Gaetano Manfredi

Assiste il Segretario del Comune: Monica Cinque

Il Segretario Generale
Dr.ssa Monica Cinque

IL PRESIDENTE

Constatato il numero legale, invita la Giunta a trattare l'argomento segnato in oggetto.

LA GIUNTA, su proposta degli assessori alle Infrastrutture Mobilità e Protezione Civile e al Verde con delega ai cimiteri

PREMESSO CHE:

- nel corso dei lavori della stazione Poggioreale della Linea 1, affidati in regime di concessione di progettazione e costruzione alla società Metropolitana di Napoli spa, il 4 gennaio 2022 si è verificata una fuoriuscita di acqua dalla parete del pozzo di stazione;
- conseguentemente si verificava il crollo degli immobili che, ubicati nel Cimitero Monumentale di Poggioreale, ospitavano i nicchii in concessione, rispettivamente, all'*Arciconfraternita Immacolata Concezione e San Gioacchino a Sopramuro al Carmine 1*" e *S. Maria degli Angeli e S. Giovanni Battista delle Discipline di S. Giovanni a mare nel vicolo del Limoncello*;
- per quanto sopra, veniva assunto presso il Tribunale di Napoli il procedimento penale r.g. 500992/22 e disposto il sequestro preventivo delle aree di cantiere e di quelle direttamente interessate dai crolli/dissesti con provvedimento del 07/01/2022, poi esteso all'intero cimitero Monumentale con provvedimento del 10/01/2022;
- in prosieguo, il GIP, con provvedimento n. 893 del 14/01/2022, ha convalidato i sequestri, con ciò, di fatto, inibendo anche l'effettuazione delle operazioni di polizia mortuaria;
- per effetto del sequestro delle aree di cantiere in data 11/01/2022 veniva dichiarata la sospensione parziale dei lavori di Linea 1 della Stazione di Poggioreale, nonché dei lavori di scavo della galleria di linea pari, di collegamento tra la stazione di Capodichino e la stazione di Poggioreale, il cui avanzamento, in meccanizzato, a mezzo TBM – EPB veniva interrotto a ca. 130 mt dalla connessione con la galleria di stazione già eseguita, interessando le aree sottoposte a sequestro;
- al fine di bloccare la fuoriuscita d'acqua la Metropolitana di Napoli spa veniva autorizzata dalla Procura della Repubblica ad eseguire gli interventi ritenuti necessari nonché tutti i monitoraggi degli edifici e della falda all'interno del cimitero Monumentale;
- in data 2 febbraio 2022 la Direzione Lavori comunicava che era stata bloccata la fuoriuscita d'acqua e nei giorni successivi riferiva che le condizioni si approssimavano a quelle di equilibrio.

CONSIDERATO CHE:

- il suddetto evento ha comportato rilevanti e gravi ripercussioni, e ciò sia in termini di compressione dell'esercizio della *pietas* (dal quale i cittadini sono stati esclusi *sine die*), sia in termini di ordinario svolgimento delle predette operazioni su scala cittadina, atteso che il cimitero in oggetto è stato interessato nel 2021 da circa un quarto delle operazioni cimiteriali complessivamente svolte nel territorio napoletano, con prevedibili conseguenze sul mantenimento degli standard igienico-sanitari e conseguente inibizione dal diritto al sepolcro per i confratelli/concessionari di sepolture private inerenti al cimitero Monumentale. Pertanto il competente Servizio è continuamente costretto, al fine di garantire la sepoltura, a disagiati trasferimenti delle salme in altri siti cimiteriali;
- quanto sopra ha altresì determinato il blocco dei lavori della Linea 1 della Metropolitana di Napoli con un impatto sulle tempistiche di messa in servizio della infrastruttura strategica;
- la vicenda si è snodata durante l'intero semestre del corrente anno, caratterizzata da un'interlocuzione tra Ente e Procura della Repubblica complessa e delicata, dal momento che estremamente ed oggettivamente arduo risultava bilanciare la tutela dell'esercizio del culto (rivendicata con forza dal comitato che raggruppa i congiunti dei defunti seppelliti nell'area sinistrata) e la preservazione della pubblica incolumità, di tal che, ad oggi, il cimitero è ancora inaccessibile;
- d'altro canto, prendendo atto delle testé esposte difficoltà, l'Amministrazione ha profuso ogni sforzo nell'individuazione di soluzioni concretamente percorribili, coniugando senso comunitario del culto dei morti e tutela della pubblica sicurezza;
- a seguito dei risultati dei monitoraggi effettuati dalla società Metropolitana di Napoli è stata individuata all'interno del cimitero una zona cd. "verde", ossia distinta dalla zona dei crolli (cd. "rossa"), e pertanto sono state formulate, per il tramite dell'Avvocatura municipale, due istanze di dissequestro parziale onde consentire l'accesso all'area sicura, che però non sono state accolte;

Il Segretario Generale
Dr.ssa Monica Cinque

2

- successivamente l'Amministrazione, attraverso le due articolazioni dell'Area Infrastrutture e dell'Area Cimiteri, ha promosso un proficuo dialogo con la Metropolitana di Napoli Spa, con i sodalizi culturali coinvolti dal crollo, nonché con i Vigili del Fuoco;
- il citato dialogo ha consentito attraverso il confronto tecnico, di individuare possibili soluzioni, da sottoporre alla Procura della Repubblica, funzionali :
 - 1) al recupero di salme, resti mortali ed urne cinerarie presenti nei manufatti dissestati e/o crollati e messa in sicurezza di quelli che minacciano il crollo e rientranti nella zona "rossa";
 - 2) alla riapertura dell'area cimiteriale non interessata dai dissesti, così da consentirne la fruizione alla cittadinanza (esercizio della pietas, operazioni cimiteriali) - ferma restando l'inaccessibilità della zona "rossa";
 - 3) al completamento dei lavori di costruzione del tratto ferroviario tra la stazione di Capodichino e quella di Poggioreale (cui mancano soltanto 130 metri);
- il complessivo quadro di operazioni a farsi dovrà essere sottoposto alla Soprintendenza previa interlocuzione con le Arciconfraternite coinvolte e con il Comitato "crollo 5 gennaio", il quale ultimo si è prodigato nel sostenere le ragioni dell'inizio delle operazioni.

CONSIDERATO, ALTRESI', CHE:

- in tale zona "rossa" occorre temperare l'obiettivo del recupero delle salme/resti mortali/ceneri alla sicurezza dei soggetti che lo realizzano;
- tale duplice esigenza ha suggerito l'intervento dei Vigili del Fuoco, in possesso di esperienza e capacità/abilità di assoluta eccellenza nell'ambito del comparto della Protezione civile, anche in relazione ai purtroppo molteplici eventi calamitosi che hanno funestato il nostro Paese nel corso dei decenni;
- è emersa, al riguardo, la disponibilità della Metropolitana di Napoli SpA a garantire dotazioni e mezzi d'opera finalizzati al recupero delle salme/resti mortali/ceneri dai manufatti interessati dal crollo, nonché farsi carico dei conseguenti oneri finanziari, fatto salvo il futuro accertamento delle responsabilità circa l'accaduto con tutte le conseguenziali implicazioni;
- all'uopo è stata, pertanto, apprestata una bozza di protocollo di collaborazione tra Comune di Napoli e VV.F. (allegato al presente atto deliberativo) che annovera quali firmatari:
 - 1) Area Infrastrutture;
 - 2) Area Cimiteri Cittadini;
 - 3) Vigili del Fuoco.
- tale bozza individua i termini e le modalità per definire ed attuare il recupero delle ceneri/resti mortali/salme nelle aree coinvolte dal crollo del 4-5 gennaio 2022 e istituisce un tavolo operativo permanente per la definizione e attuazione di un piano di gestione delle attività da sottoporre alla Procura della Repubblica;
- la medesima bozza è stata siglata per accettazione dalla società Metropolitana di Napoli spa con gli impegni di cui alla nota 1216 del 24 giugno 2026

Il Segretario Generale
Dr.ssa Monica Cinque

RITENUTO CHE sia di prioritario interesse per l'Amministrazione:

1. il recupero delle salme, resti mortali ed urne cinerarie presenti nei manufatti dissestati e/o crollati e messa in sicurezza di quelli che minacciano il crollo;
2. la riapertura dell'area cimiteriale non interessata dai dissesti, così da consentirne la fruizione alla cittadinanza (esercizio della pietas, operazioni cimiteriali) - ferma restando l'inaccessibilità della zona "rossa";
3. il completamento dei lavori di costruzione del tratto ferroviario tra la stazione di Capodichino e quella di Poggioreale (cui mancano soltanto 130 metri);

ATTESTATO CHE:

- l'istruttoria preordinata all'adozione del presente atto, anche ai fini di eventuali ipotesi di conflitto ex art. 6-bis della legge 241/1990, introdotto con legge 190/2012, art. 1, comma 41, è stata espletata dalla dirigenza che la sottoscrive;
- l'adozione del presente provvedimento avviene nel rispetto della regolarità e della correttezza dell'attività amministrativa e contabile ai sensi dell'art. 147-bis del d.lgs. 267/2000 e degli artt. 1, comma 1, lettera b), e 17, comma 2, lettera a), del Regolamento dei controlli interni dell'Ente;

- il presente documento non contiene dati personali.

RITENUTO CHE ricorrano i motivi di urgenza previsti dall'art. 134, comma 4, del d.lgs. 267/2000, per cui è necessario, con separata votazione, dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile per l'urgenza.

Gli allegati, costituenti parte integrante della presente proposta, composti dai seguenti documenti, per complessive pagine 8 progressivamente numerate, firmati digitalmente dai Dirigenti proponenti, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente, repertoriati con il n. "L1069_240622_01":

-Allegato n. 1, Bozza di protocollo di collaborazione pagg. 1, rep. L1069_01_01;

Allegato n. 2, Nota MN 1216 del 24 giugno 2022 pag 1, rep L1069_01_02

La parte narrativa, i fatti, gli atti citati, le dichiarazioni ivi comprese sono vere e fondate e quindi redatte dai Dirigenti dei Servizi sotto la propria responsabilità tecnica, per cui, sotto tale profilo, gli stessi Dirigenti qui di seguito sottoscrivono.

Il Responsabile dell'Area Infrastrutture ing. Serena Riccio	Il Dirigente del Servizio Gestione Cimiteri Cittadini dott. Fabio Piero Fracasso	Il Dirigente Servizio Tecnico Cimiteri Cittadini ing. Arnaldo Stella
--	--	--

CON VOTI UNANIMI DELIBERA

- Approvare** la bozza di protocollo di collaborazione tra Comune di Napoli e VV.F. per le attività da eseguirsi presso il Cimitero Monumentale finalizzate al recupero delle ceneri/resti mortali/salme dei defunti localizzati nei manufatti dissestati, *in primis* nelle due cappelle sepolcrali parzialmente crollate dei Dottori e di S. Gioacchino a Sopramuro al Carmine 1;
- Prendere atto** che la società Metropolitana di Napoli si farà carico delle dotazioni e mezzi d'opera finalizzati al recupero delle salme/resti mortali/ceneri dai manufatti interessati dal crollo, nonché dei conseguenti oneri finanziari derivanti dalla sottoscrizione del protocollo come da formale accettazione della stessa società;
- Autorizzare** il responsabile dell'Area Infrastrutture ed il responsabile dell'Area Cimiteri Cittadini alla sottoscrizione dell'allegato protocollo di collaborazione ed assistenza tecnica con i Vigili del Fuoco;
- Demandare** ai dirigenti competenti l'acquisizione delle necessarie autorizzazioni della Procura della Repubblica e della Soprintendenza per l'attuazione del piano degli interventi, ivi incluse le interlocuzioni con le Arciconfraternite ed il Comitato "crollo 5 gennaio".
- (**) Adottare il presente provvedimento con l'emendamento riportato nell'intercalare allegato;
 - X (**) Con separata votazione, sempre con voti UNANIMI, dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile per l'urgenza ai sensi dell'art. 134, comma 4, del d.lgs. 267/2000;

(**) La casella sarà barrata a cura della Segreteria Generale solo ove ricorra l'ipotesi indicata

Il responsabile dell'Area Infrastrutture ing. Serena Riccio	Il Dirigente del Servizio Gestione Cimiteri Cittadini dott. Fabio Piero Fracasso	Il Dirigente Servizio Tecnico Cimiteri Cittadini ing. Arnaldo Stella
L'Assessore Alle Infrastrutture, Mobilità e Protezione Civile prof. ing. Edoardo Cosenza	L'Assessore alla Salute e al Verde con delega ai cimiteri cittadini prof. Vincenzo Santagada	
	Visto Il responsabile dell'Area Cimiteri Cittadini ing. Arnaldo Stella	

Il Segretario Generale
Dr.ssa Monica Cinque



COMUNE DI NAPOLI

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N. 01 DEL 24/06/2022 , AVENTE AD OGGETTO: Cimitero Monumentale di Napoli, approvazione dello schema di protocollo di Collaborazione e Assistenza Tecnica tra Comune di Napoli e il Comando dei Vigili del fuoco di Napoli . Autorizzazione ai dirigenti competenti alla relativa sottoscrizione

I Dirigenti dei Servizi Linee Metropolitane Urbane, Gestione Cimiteri Cittadini e Tecnico Cimiteri Cittadini. esprimono, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, il seguente parere di regolarità tecnica in ordine alla suddetta proposta:

favorevole.....

.....

.....

.....

.....

Addi,

I Dirigenti

Proposta pervenuta al Dipartimento Ragioneria il 24/06/2022..... e protocollata con il n... 08612022/257.....;

Il Ragioniere Generale, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 267/2000, esprime in ordine alla suddetta proposta il seguente parere di regolarità contabile:

.....

.....

.....

.....

.....

Addi, 24/6/22.....

IL RAGIONIERE GENERALE

Deliberazione di G. C. n. del composta da n..... pagine progressivamente numerate,

☐ nonché da allegati come descritti nell'atto.*



*Dipartimento Ragioneria Generale
Servizio Gestione Bilancio*

**Oggetto : Parere di regolarità contabile ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.lgs 267/2000 .
Proposta di delibera n. 1 del 24.06.2022 DGC/2022/257 del 24.06.2022. Servizi Gestione
Cimiteri Cittadini e Tecnico Cimiteri Cittadini.**

La proposta in esame approva lo schema di Protocollo di collaborazione tra Organismi di diritto pubblico tra il Comune di Napoli e il Comando dei Vigili del Fuoco finalizzato al recupero delle ceneri/ resti mortali/ salme dei defunti nelle aree coinvolte dal crollo del 5.01.2022 del Cimitero monumentale di Poggioreale .

Gli oneri finanziari per lo svolgimento delle attività di recupero di cui sopra sono a carico della Metropolitana di Napoli Spa che ha siglato per accettazione lo schema di Accordo, fatto salvo il futuro accertamento delle responsabilità sull'accaduto.

Dalla lettura del provvedimento non si rilevano, allo stato, riflessi diretti e/o indiretti sulla situazione finanziaria e/o sul patrimonio dell'Ente. Pertanto, non è dovuto il parere di regolarità contabile.

Ci si riserva di esprimere il parere di regolarità contabile sugli eventuali successivi atti che potranno essere posti in essere all'esito degli accertamenti sulle responsabilità in merito al crollo del 5.01.2022.

Napoli ~~23~~ 23.06.2022
u

Il Ragioniere Generale
dott. ssa *Claudia Gargiulo*
Claudia Gargiulo

OSSERVAZIONI DEL SEGRETARIO GENERALE

Con la presente proposta si intende approvare lo schema di "protocollo di collaborazione" tra il Comune di Napoli e VV.FF. per le attività da eseguirsi presso il Cimitero Monumentale finalizzate al recupero delle ceneri/resti mortali/salme dei defunti localizzati nei manufatti dissestati a seguito del crollo degli immobili verificatosi nel corso dei lavori della stazione Poggioreale della Linea 1 della Metropolitana il 4 gennaio u.s.

Il parere di regolarità tecnica, espresso ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, è "Favorevole".

Il Ragioniere Generale ritiene che il parere non sia dovuto in quanto il presente atto non comporta, allo stato, riflessi diretti e/o indiretti sulla situazione finanziaria dell'Ente e/o sul patrimonio dell'Ente.

Al di là del *nomen iuris* utilizzato negli atti in esame l'accordo in esame rientra nell'ampio novero di accordi di collaborazione tra pubbliche amministrazioni e privati e dalla lettura della deliberazione si evince che con la stipula dell'accordo il Comune mira ad avvalersi, per il recupero dei resti mortali da un lato delle capacità/abilità di assoluta eccellenza del comparto della Protezione Civile dei Vigili del Fuoco e dall'altro della disponibilità da parte della Metropolitana di Napoli S.p.A. a garantire dotazioni e mezzi d'opera finalizzati al recupero facendosi, altresì, carico dei conseguenti oneri finanziari, fatto salvo il futuro accertamento delle responsabilità circa il crollo.

In particolare, dalla lettura dell'Accordo, si evince la previsione del costo dell'impiego dei Vigili del Fuoco nelle operazioni di recupero, costo a carico della Metropolitana S.p.A., e l'impegno del Comune ad assicurare la presenza di proprio personale per la trascrizione degli estremi identificativi dei resti mortali, nonché il trasporto degli stessi in luoghi diversi da quelli oggetto delle attività di recupero.

Spettano all'Organo deliberante l'apprezzamento dell'interesse e del fine pubblico e ogni altra valutazione concludente, con riguardo al principio di buon andamento, economicità e imparzialità dell'azione amministrativa.

VISTO:
Il Sindaco

Monica Cinque
are Cpl

Deliberazione di G. C. n. 230 del 24/06/2022 composta da n. 8 pagine progressivamente numerate,

☒ nonché da allegati come descritti nell'atto.*

*Barrare, a cura del Servizio Segreteria della Giunta, solo in presenza di allegati

Letto, confermato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

Pietro Manfredi

IL SEGRETARIO GENERALE

Maria G. P.

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

- Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio *on line* il 28/06/2022 e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi (art. 124, comma 1, del D.Lgs. 267/2000);
- La stessa, in pari data, è stata comunicata in elenco ai Capi Gruppo Consiliari (art. 125 del D.Lgs. 267/2000), nonché ai dirigenti apicali per la successiva assegnazione ai dirigenti responsabili delle procedure attuative.

Il Funzionario Responsabile

[Firma]

ESECUTIVITA'

La presente deliberazione :

☒ con separata votazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile per l'urgenza ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000;

☐ è divenuta esecutiva il giorno ai sensi dell'art. 134, comma 3, del D.Lgs. 267/2000, essendo decorsi dieci giorni dalla pubblicazione.

Addì

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
Segreteria della Giunta comunale

.....

Attestato di compiuta pubblicazione

Si attesta che la presente deliberazione è stata Pubblicata all'Albo Pretorio *on line* di questo Comune

dal al

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
Segreteria della Giunta comunale

.....

Attestazione di conformità

(da utilizzare e compilare, con le diciture del caso, solo per le copie conformi della presente deliberazione)

La presente copia, composta da n. pagine, progressivamente numerate, è conforme all'originale della deliberazione di Giunta comunale n. del

☐ divenuta esecutiva in data

Gli allegati, costituenti parte integrante, come descritti nell'atto, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente.

Il Funzionario responsabile

.....